

CONDEMAT - CONSÓRCIO DE DESENVOLVIMENTO DOS MUNICÍPIOS DO ALTO TIETÊ

ASSUNTO: IMPUGNAÇÃO - PREGÃO ELETRÔNICO Nº 001/2026

FILIFE FREDERICO DA SILVA FERRACIN, comparece junto ao Consórcio CONDEMAT para apresentar IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE LICITAÇÃO – PE 01/2026, pelas razões abaixo:

DO DIRECIONAMENTO EDITORIAL E AUSÊNCIA DE FUNDAMENTAÇÃO TÉCNICA CONSISTENTE

O presente edital tem por objeto a aquisição de livros destinados ao tratamento de temáticas relacionadas à natureza, africanidades e letramento racial. Contudo, ao analisar o Termo de Referência e o Estudo Técnico Preliminar (ETP), observa-se que a solução apresentada se encontra direcionada à **EDITORA SAÍRA**, sem que haja justificativa técnica consistente e devidamente demonstrada que comprove ser esta a única alternativa capaz de atender ao interesse público.

Embora o edital mencione que teria sido realizado estudo comparativo para embasar a escolha, tal justificativa não está apresentada de modo claro e transparente, uma vez que não são informadas quais editoras foram avaliadas, quais coleções foram comparadas, quais critérios pedagógicos foram utilizados e quais parâmetros fundamentaram a seleção das obras indicadas.

A ausência de detalhamento do suposto estudo comparativo compromete a motivação do processo administrativo e viola os princípios da impessoalidade, isonomia e ampla concorrência, pois impede que outros fornecedores participem em igualdade de condições.

DA INDICAÇÃO DE AUTORES E ISBN (LOTES 2 E 3) – RESTRIÇÃO À COMPETITIVIDADE

Verifica-se ainda que nos Lotes 2 e 3 foram indicados autores e respectivos ISBN, restringindo o objeto a obras previamente determinadas. Tal exigência inviabiliza a participação de outras editoras e fornecedores que possuam materiais equivalentes com a mesma finalidade pedagógica, configurando direcionamento do certame.

A Administração pode estabelecer objetivos pedagógicos, temas e critérios mínimos de qualidade editorial, **PORÉM NÃO PODE RESTRINGIR A AQUISIÇÃO A TÍTULOS ESPECÍFICOS PREVIAMENTE IDENTIFICADOS, SEM JUSTIFICATIVA TÉCNICA ROBUSTA E DEVIDAMENTE COMPROVADA.**

Assim, a indicação de autores e ISBN, sem possibilidade de equivalência pedagógica e sem justificativa clara, limita indevidamente a competitividade e compromete a obtenção da proposta mais vantajosa.

DA GRAVE DIVERGÊNCIA NOS VALORES GLOBAIS DO CERTAME

Outro ponto crítico identificado no edital refere-se à divergência no valor estimado da contratação, quando comparado ao edital anteriormente publicado para a mesma contratação, vejamos:

- **R\$ 137.494.165,50** (cento e trinta e sete milhões, quatrocentos e noventa e quatro mil, cento e sessenta e cinco reais e cinquenta centavos) – EDITAL ANTERIOR

LOTE	DESCRIÇÃO	UN	QTDE. ESTIMADA ALUNOS	QTDE. ESTIMADA PROFESSORES	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
01	Kit da "Coleção "A natureza fala para as crianças", com classificação indicativa para crianças da Educação Infantil de 0 a 5 anos, composto por 6 (seis) obras: 1) Comida – A Terra que Dá Frutos 2) Água – De Onde Eu Vim 3) Clima – Eu Sou o Clima 4) Energia – O Fogo que Move o Mundo 5) Oceano – A Respiração Azul 6) Brincar e Sonhar – O Tempo que Inventamos	UN	84.400	3.500	R\$ 466,57	R\$ 41.011.503,00
02	Kit da "Coleção Africanidades Letramento Racial", com classificação indicativa para alunos do 1º ao 9º ano, composto por 9 (nove) obras: 1) O Outro em Nós – 1º Ano 2) A Cor da Minha Pele – 2º Ano 3) Uma Família, Uma Comunidade Negra – 3º Ano 4) Caleidoscópio Cultural – 4º Ano 5) O Mundo como Casa de Todo Mundo – 5º Ano 6) Território, Memória, Comunidades – 6º Ano 7) Para Além do Preconceito e da Intolerância – 7º Ano 8) Por que Direitos Humanos? 8º Ano 9) Racismo e Antirracismos – 9º Ano	UN	167.410	6.715	R\$ 258,73	R\$ 45.051.361,25
03	Kit da "Coleção Identidades – Letramento Racial e Culturas Indígenas no Brasil", com classificação indicativa para alunos do 1º ao 9º ano, composto por 09 (nove) volumes por faixa etária.	UN	167.410	6.715	R\$ 295,37	R\$ 51.431.301,25
VALOR TOTAL GERAL					R\$ 137.494.165,50	

- **R\$ 933.295.587,11** (novecentos e trinta e três milhões, duzentos e noventa e cinco mil, quinhentos e oitenta e sete reais e onze centavos) - EDITAL ATUAL

LOTE	DESCRIÇÃO	UN	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	Kit da "Coleção "A natureza fala para as crianças", com classificação indicativa para crianças da Educação Infantil de 0 a 5 anos, composto por 6 (seis) obras: 1) Comida – A Terra que Dá Frutos 2) Água – De Onde Eu Vim 3) Clima – Eu Sou o Clima 4) Energia – O Fogo que Move o Mundo 5) Oceano – A Respiração Azul 6) Brincar e Sonhar – O Tempo que Inventamos	KIT	92.364	R\$ 490,76	R\$ 45.328.325,73
02	Kit da "Coleção Africanidades Letramento Racial", com classificação indicativa para alunos do 1º ao 9º ano, composto por 9 (nove) obras: 1) O Outro em Nós – 1º Ano 2) A Cor da Minha Pele – 2º Ano 3) Uma Família, Uma Comunidade Negra – 3º Ano 4) Caleidoscópio Cultural – 4º Ano 5) O Mundo como Casa de Todo Mundo – 5º Ano 6) Território, Memória, Comunidades – 6º Ano 7) Para Além do Preconceito e da Intolerância – 7º Ano 8) Por que Direitos Humanos? 8º Ano 9) Racismo e Antirracismos – 9º Ano	KIT	175.485	R\$ 2.428,03	R\$ 426.083.283,26
03	Kit da "Coleção Identidades – Letramento Racial e Culturas Indígenas no Brasil", com classificação indicativa para alunos do 1º ao 9º ano, composto por 09 (nove) volumes por faixa etária.	KIT	175.485	R\$ 2.632,04	R\$ 461.883.978,11
TOTAL					R\$933.295.587,11

AO ANALISAR O TERMO DE REFERÊNCIA, VERIFICA-SE QUE AS COLEÇÕES POSSUEM DESCRIÇÕES IDÊNTICAS, CONTUDO OS VALORES APRESENTADOS DIVERGEM DE FORMA DESPROPORCIONAL, CHEGANDO A SER APROXIMADAMENTE NOVE VEZES SUPERIORES, O QUE INDICA ERRO GRAVE DE ESTIMATIVA, FALHA DE CÁLCULO OU INCONSISTÊNCIA DOCUMENTAL.

A variação apresentada não se coaduna com oscilações normais de mercado, especialmente considerando o curto intervalo entre a suspensão do edital anterior e a publicação da nova versão. Assim, é imprescindível esclarecer:

- **Quais fontes foram utilizadas na pesquisa de preços** que embasou o novo orçamento estimado
- **Quais fornecedores foram consultados**, com indicação dos valores obtidos
- **Qual metodologia foi aplicada** (painel de preços, contratações similares, cotações diretas, etc.)
- **Por que razão os valores atuais destoam de forma tão significativa** daqueles inicialmente apresentados
- **Se houve justificativa técnica formal** para a elevação dos preços

Essa conduta impede que os licitantes avaliem adequadamente a razoabilidade do orçamento estimado, prejudicando a formulação de propostas e podendo gerar **superfaturamento estimado**.

Diante disso, requer-se a **revisão da pesquisa de preços**, com a devida republicação dos documentos que a compõem, ou, alternativamente, a **retificação do edital**, caso constatado erro na composição do orçamento.

DOS PEDIDOS

Ante o exposto, requer-se:

- a)** Liminarmente a suspensão do certame;
- b)** No mérito, o provimento da impugnação para que haja a retificação do estudo técnico preliminar, assim como, o descritivo dos produtos e valores estimados.

Informamos o encaminhamento do caso ao Tribunal de Contas para análise e adoção das medidas cabíveis.

Nesses termos,
Pede deferimento.

Filipe Frederico Ferracin
OAB/DF 55.840